

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ****о назначении административного наказания****г.Нижний Новгород****15 октября 2015 года**

Мировой судья судебного участка № 8 Канавинского судебного района города Нижний Новгород Нижегородской области Хрычева С.Г.,

с участием представителя юридического лица ОАО «ДК Канавинского района» Антиповой Т.В., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – ОАО «ДК Канавинского района», юридический адрес: г.Нижний Новгород, ул.Советская, д.15, ИНН 5257077830 КПП 525701001, привлекаемого к административной ответственности по ст.19.5 ч.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

17 августа 2015 г. государственным жилищным инспектором Нижегородской области при проведении выездной проверки по адресу: г.Нижний Новгород, ул.Октябрьской революции, 39 было установлено, что ОАО «ДК Канавинского района» не выполнило в установленный срок, т.е до 25 мая 2015 года предписание об устранении нарушения лицензионных требований № 515-13-3114-15 от 16.06.2015 года.

28 августа 2015 г. в отношении юридического лица ОАО «ДК Канавинского района» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренный ст.19.5 ч.24 КоАП РФ.

Проверив материалы дела об административном правонарушении, заслушав представителя юридического лица, прихожу к следующему.

На основании ч.24 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

В судебном заседании представитель юридического лица вину в совершении административного правонарушения не признала, суду пояснила ОАО «ДК Канавинского района» является организацией, оказывающей услуги по управлению, содержанию и ремонту общего имущества ряда многоквартирных домов, расположенных в Канавинском районе города Нижнего Новгорода, в том числе и многоквартирным домом № 39 по улице Октябрьской революции на основании Договора управления от 01.01.2011 г.

В соответствии с п. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Согласно п. 13 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией посредством заключения с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов при предоставлении коммунальных услуг потребителям, в том числе путем их использования при производстве отдельных видов коммунальных услуг (отопление, горячее водоснабжение) с применением оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и надлежащего исполнения таких договоров.

Таким образом, обязанность управляющей компании в части предоставления коммунальных услуг, в том числе по электроснабжению, императивно предусмотрена нормами действующего законодательства. Данный факт управляющей компанией не оспаривается, коммунальная услуга по электроснабжению собственникам помещений многоквартирного дома № 39 по улице Октябрьской революции предоставляется в соответствии с нормами действующего законодательства.

До момента избрания ОАО «ДК Канавинского района» в качестве, организации, управляющей вышеуказанным многоквартирным домом (с 01.06.2006 г.), до вступления в законную силу положений Жилищного кодекса РФ и Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354 между ОАО «Нижевоэнерго» (универсальным правопреемником является ОАО «Нижегородская сбытовая компания», на настоящий момент ПАО «ТГЭС Энерго НН») и жителями вышеуказанного дома были заключены абонентские договоры, в силу которых ресурсоснабжающая организация обязана поставлять электрическую энергию в жилые помещения, расположенные в многоквартирном доме. Наличие абонентских договоров между гражданами и ресурсоснабжающей организацией предусматривается Гражданским кодексом РФ, в частности § 6 главы 30, в котором неоднократно упоминаются граждане в качестве самостоятельных абонентов. Более того, согласно п. 17 Федерального закона от 29.06.2015 г. № 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" договоры, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, между собственниками, пользователями помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающими организациями, в том числе при непосредственной форме управления, действуют до истечения срока их действия или до отказа одной из сторон от исполнения договора.

Абонентские договоры между ОАО «Нижевоэнерго» (универсальным правопреемником является ОАО «Нижегородская сбытовая компания») и потребителями многоквартирного дома № 39 по улице Октябрьской революции не расторгнуты до настоящего момента.

Расчет и начисление платы за потребленный коммунальный ресурс, производится непосредственно ресурсоснабжающей организацией, ОАО «Нижегородская сбытовая компания». Денежные средства за данную услугу оплачиваются жителями ресурсоснабжающей организации по отдельному платежному документу.

Вышеуказанные обстоятельства не противоречат положениям действующего законодательства, не нарушают права ни потребителей, ни управляющей компании, ни ресурсоснабжающей организации.

Внесение потребителями платы за коммунальные услуги напрямую ресурсоснабжающей организации означает, что обязательство управляющей компании перед ресурсоснабжающей организацией в части оплаты за потребленный ресурс исполняется третьими лицами, что допускается ст. 313 Гражданского кодекса РФ. При этом права и обязанности Исполнителя и Потребителя, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, остаются неизменными, независимо от порядка расчетов: управляющая компания ответственна перед потребителями за предоставляемые коммунальные услуги, потребители в свою очередь обязаны оплачивать полученные услуги.

18 июня 2015 года ОАО «ДК Канавинского района» направило в адрес ОАО «Нижегородская сбытовая компания» письмо исх. № 1416 о заключении договора энергоснабжения по многоквартирным домам, находящимся в управлении, в том числе по дому №39 по улице Октябрьской революции.

В ответ на письмо № 1416 от 18.06.2015 г. ПАО «ТНС Энерго НН» направило проект договора энергоснабжения и запросило комплект документов по всему жилому фонду, находящемуся в управлении ОАО «ДК Канавинского района». ОАО «ДК Канавинского района» был рассмотрен предоставленный проект договора, подготовлен протокол разногласий, подписан договор с протоколом разногласий, комплект документов вместе с договором и протоколом разногласий направлен в адрес ОАО «НСК» на согласование письмом № 2055 от 05.08.2015 года. Письмом № 2056 от 05.08.2015 года ОАО «ДК Канавинского района» был направлен комплект документов по всем многоквартирным домам, находящимся в управлении, в том числе по дому №39 по улице Октябрьской Революции.

В ответ на указанное письмо ПАО «ТНС Энерго НН» было направлено дополнительное соглашение, согласно п. 1 которого в Договор № 2992000 включены новые объекты, в том числе и многоквартирный дом № 39 по улице Октябрьской Революции.

Также в адрес ОАО «ДК Канавинского района» поступило письмо от ПАО «ТНС Энерго НН» № 23-06/21528-1 от 20.08.2015 г. об отклонении протокола разногласий по договору энергоснабжения № 2992000.

Таким образом, управляющей компанией были приняты меры, направленные на заключение Договора электроснабжения с ОАО «Нижегородская сбытовая компания».

В то же время, отсутствие между управляющей компанией, ОАО «ДК Канавинского района» и ресурсоснабжающей организацией, ОАО «Нижегородская сбытовая компания» Договора на поставку электроснабжения в многоквартирный дом № 39 по улице Октябрьской революции не нарушает прав и законных интересов граждан-потребителей, не препятствует своевременному получению ими качественной коммунальной услуги, в свою очередь ресурсоснабжающая организация получает соразмерную плату за поставленный потребителям ресурс.

Согласно ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения (действие либо бездействие) связана с нарушением установленных законом или иным подзаконным актом правил поведения физических и юридических лиц.

Согласно перечню нормативно-правовых актов, которые согласно Протокола, были нарушены ОАО «ДК Канавинского района», только п. 31 «б» Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, а также абз. 7 п. 4 «д» Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 г. № 416, предусматривают обязанность управляющей компании заключить с ресурсоснабжающими организациями договоры о приобретении коммунальных ресурсов, используемых при предоставлении коммунальных услуг потребителям.

Согласно п. 17 Федерального закона от 29.06.2015 г. № 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" договоры, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, между собственниками, пользователями помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающими организациями, в том числе при непосредственной форме управления, действуют до истечения срока их действия или до отказа одной из сторон от исполнения договора.

Таким образом, Федеральным законом, обладающим большей юридической силой, нежели чем подзаконные нормативно-правовые акты, допускается наличие договоров между гражданами- и потребителями и ресурсоснабжающей организацией. Тем самым подтверждается отсутствие нарушений прав граждан-потребителей и ресурсоснабжающей организации при незаключении договора энергоснабжения между управляющей компанией и ресурсоснабжающей организацией.

Бездействие ОАО «ДК Канавинского района», выразившееся в отсутствии договора ресурсоснабжения, не причинило имущественного вреда, не нарушило права ни граждан- потребителей, ни ресурсоснабжающей организации, более того, управляющей компанией приняты меры, направленные на заключение Договора поставки энергоснабжения в многоквартирный дом №39 по улице Октябрьской революции.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В связи с этим ОАО «ДК Канавинского района» предприняло все зависящие меры для устранения выявленных нарушений

По материалам дела установлено, что 16.06.2015 главным специалистом Нижегородского заречного отдела государственной жилищной инспекции Нижегородской области было вынесено предписание № 515-13-3114-15 об устранении нарушений лицензионных требований, а именно: принять меры по заключению договора на поставку энергоснабжения в многоквартирный дом №39 по ул.Октябрьской революции г.Нижний Новгород с ресурсоснабжающей организацией ОАО «Нижегородская сбытовая компания» (с 30.06.2015 ПАО «ТНС Энерго НН») в срок до 30.07.2015.

Данное предписание вручено ОАО «ДК Канавинского района» под расписку в тот же день. Письменных обращений об изменении даты выполнения мероприятий, указанных в Предписании в органы, осуществляющие государственный надзор не было.

Сведений о том, что данное Предписание было обжаловано ОАО «ДК Канавинского района» не представлено.

28 апреля 2015 года государственной жилищной инспекцией Нижегородской области выдана лицензия ОАО «ДК Канавинского района» на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии со ст.157 ЖК РФ Правительство Российской Федерации Постановлением от 06.05.2011 № 354 утвердило Правила предоставления коммунальных услуг гражданам. Согласно п.13 Правил предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией посредством заключения с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов при предоставлении коммунальных услуг потребителям.

В силу п.п. б п.31 Правил исполнитель обязан заключать с ресурсоснабжающей организацией договор о приобретении коммунального ресурса, используемого при предоставлении коммунальной услуги электрическая энергия потребителям.

В судебном заседании установлено, что 18.06.2015 с целью заключения договора на поставку электроснабжения в многоквартирный дом № 39 по ул.Октябрьской революции г.Н.Новгорода ОАО «ДК Канавинского района» было направлено письмо № 1416 в адрес ОАО «Нижегородская сбытовая компания» о заключении договора электроснабжения с указанием перечня многоквартирных домов, находящихся в управлении ОАО «ДК Канавинского района». Иных документов представлено не было.

Вместе с тем согласно п.5 «Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124, исполнитель в лице управляющей организации обязан направить в ресурсоснабжающую организацию заявку (оферту) о заключении договора ресурсоснабжения.

В силу ст.435 ГК РФ оферта должна содержать существенные условия договора.

Пункт 6 Правил № 124 предусматривает перечень документов, которые необходимо приложить к заявке (оферте).

Из материалов дела следует, что письмо № 1416 от 18.06.2015, направленное ОАО «ДК Канавинского района» не содержит существенных условий договора, необходимые документы ресурсоснабжающей организации направлены не были.

Указанные обстоятельства подтверждаются письмами ОАО «Нижегородская сбытовая компания» от 23.06.2015 и 02.07.2015.

Лишь 05.08.2015, т.е. по истечении срока, установленного в Предписании ОАО «ДК Канавинского района» направляет в адрес ресурсоснабжающей организации копии учредительных документов и договоров управления многоквартирными домами, которые предусмотрены п.6 Правил № 124.

Считаю, что юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

Согласно акта проверки № 515-13-3973-15 от 17.08.2015, которая проведена на основании приказа от 14.08.2015, установлено, что указанное предписание в установленный срок не выполнено.

Доказательствами по делу признается протокол об административном правонарушении от 28 августа 2015 года, Предписание № 515-13-3114-15 от 16.06.2015, Акт проверки № 515-13-3973-15 от 17.08.2015, лицензия № 111 от 28.04.2015, письма ОАО «ДК Канавинского района», ОАО «Нижегородская сбытовая компания», ПАО «ТНС Энерго Нижний Новгород».

Таким образом, совокупность доказательств, исследованных в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, дает основание признать вину юридического лица ОАО «ДК Канавинского района» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.5 ч.24 КоАП РФ доказанной.

Учитывая положения ст.2.1 КоАП РФ считаю, что оснований для признания данного правонарушения малозначительным не усматривается.

В соответствии с положениями ст.4.1 ч.3 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Принимая во внимание срок, установленный Государственной жилищной инспекцией для выполнения Предписания, а также обстоятельства, связанные с согласованием договора с ресурсоснабжающей организацией, считаю возможным в данном случае применить положения п.3.2, 3.3. ст.4.1 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 19.5 ч.24, 29.9 – 29.11 КоАП РФ, мировой судья

#### **ПО С Т А Н О В И Л:**

**ОАО «ДК Канавинского района»** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.5 ч.24 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в сумме 100000 (сто тысяч) рублей.

Штраф необходимо перечислить в течение 60 дней по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Нижегородской области

(Государственная жилищная инспекция Нижегородской области л/с 04322025750)

ИНН 5260109993 КПП 526001001 Р/с 40101810400000010002

ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской обл. в г.Н.Новгород

БИК 042202001 Код дохода (КБК) 79811690040040000140

Код ОКТМО 22701000 наименование платежа: штраф

наименование платежа: штраф по постановлению № 5-981/15

Постановление может быть обжаловано в Канавинский районный суд г.Нижнего Новгорода в течение 10 суток.

Мировой судья

С.Г. Хрычева



